



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

FUNDAMENTOS

A) CONSIDERACIONES SOBRE EL RÉGIMEN NACIONAL

El núcleo de la doctrina nacional del derecho constitucional sostiene que la emergencia interpela al Estado Constitucional de derecho y, en este contexto, la Constitución adopta centralidad. La emergencia está dentro de la Constitución y la vigencia efectiva de los derechos fundamentales se vigoriza exponencialmente. El silencio de esta Casa respecto de lo que se considere no conforme a derecho nos puede conducir a una inconstitucionalidad por omisión.

Cada medida que se adopte debe ofrecer previsibilidad y seguridad jurídica. Los derechos se pueden restringir pero no frustrar y en caso de duda se debe echar mano a los principios de la Soberanía del Pueblo y la República. Hemos vivido momentos de un virtual estado de sitio que suspendió derechos como consecuencia de las operaciones del Gobierno provincial, fuera de toda razonabilidad. La concentración de los poderes en el Poder Ejecutivo y la sobre-presencia de fuerzas de seguridad en espacios públicos nos condujeron a ello.

En emergencia es donde más necesitamos voces diversas. Cuando estamos frente a un problema sustantivo, no se debe avanzar a las apuradas ni improvisadamente. No debemos regular mediante anécdotas y debemos sostener el sistema dialógico.

El Decreto de Necesidad y Urgencia de la Nación (DNU) N° 260/20 amplió por un año la declaración de emergencia sanitaria que ya había sido dispuesta a través de la ley 27.541. Al propio tiempo, el DNU N° 297/2020 dispuso el aislamiento social, preventivo y obligatorio hasta el 31 de marzo de 2020 (luego prorrogado). La necesidad de acatar la “cuarentena” se vio reforzada, además, mediante herramientas de diversa índole jurídica como los artículos 205, 202, 203 y 239 del Código Penal, el desarrollo de controles sanitarios y de tránsito sobre conductores y peatones en la vía pública y campañas de comunicación.

La libertad de circulación tiene una fuerte raíz en el Artículo 14 de la Constitución Nacional. Este Artículo reconoce a todos los habitantes de la Nación, entre otros, el derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio argentino. No obstante, este derecho tiene sus límites. Cabe señalar que los propios instrumentos de Derechos Humanos prevén restricciones al derecho de circulación



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

y residencia, como la Convención Americana de Derechos Humanos, si son previstas por una ley, en la medida indispensable en una sociedad democrática y para proteger la salud pública (art. 22.3). Naturalmente, y como conclusión, sólo una ley puede limitar el ejercicio de este derecho.

No cabe duda que el Decreto N° 297/2020 del Poder Ejecutivo Nacional se ajusta a la estructura constitucional de la República Argentina; su contenido reviste disposiciones de carácter legislativo, habida cuenta de su naturaleza y no hay reproche respecto de la necesidad y la urgencia. Al propio tiempo, merece destacarse la vocación de coordinación jurisdiccional de los actos administrativos subsiguientes como, por ejemplo, el Decreto N° 355/2020, mediante la “Unidad de Coordinación General del Plan Integral para la Prevención de Eventos de Salud Pública de Importancia Internacional” y las Decisiones Administrativas de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Todo ello en el marco del artículo 128 de la Constitución Nacional que establece que: *“(l)os gobernadores de provincia son agentes naturales del Gobierno Federal para hacer cumplir la Constitución y las leyes de la Nación”*.

B) CONSIDERACIONES SOBRE EL RÉGIMEN PROVINCIAL

El artículo 72 de la Constitución Provincial establece que la política provincial debe *“1. Asegurar el derecho al mantenimiento, protección y mejoramiento de la salud de su población y a la atención de quienes se encuentren transitoriamente en su territorio”*. A su vez, su artículo 122 establece que el Estado debe proveer a la seguridad pública, la cual *“es ejercida para la preservación del orden constitucional, la defensa de la sociedad y la integridad de los habitantes y su patrimonio, asegurando la irrestricta vigencia de las libertades públicas y la plena observancia de los derechos y garantías individuales”*.

Por otra parte, respecto de las competencias del Poder Ejecutivo Provincial la Constitución establece en su artículo 155 que el Gobernador *“(t)oma las medidas necesarias para conservar la paz y el orden público por todos los medios que no estén expresamente prohibidos por esta Constitución y las leyes”* (inc. 14) y *“(t)iene bajo su vigilancia la seguridad del territorio y de sus habitantes, de las reparticiones y establecimientos públicos de la Provincia”* (inc. 16).

Esta Honorable Legislatura puede *“dictar las leyes y reglamentos necesarios para poner en ejercicio los Poderes y autoridades que establece esta Constitución y para todo*



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

asunto de interés público que por su naturaleza y objeto no ha sido delegado a la Nación”, según el artículo 135 inc. 27 de la Constitución Provincial. Habida cuenta de la adopción de medidas tan comprometedoras para todo el Sistema Legal Argentino, es un deber de esta Casa y un derecho de todos los ciudadanos de Chubut efectuar el debido control de los actos del Poder Ejecutivo en el marco de la emergencia declarada. El sistema de DNU regulado particularmente por el artículo 156 de la Constitución Provincial nos conduce a efectuar un escrutinio riguroso no sólo de los decretos en sí mismos sino de los actos administrativos a los que dieron nacimiento como las Resoluciones y otros instrumentos del Ministerio de Seguridad, muchos de los cuales han recibido un reproche social manifiesto.

Asimismo, además del control de legalidad de estos instrumentos, debemos hacer un llamado al respeto de las competencias propias de un régimen municipal.

C) CONSIDERACIONES SOBRE EL RÉGIMEN MUNICIPAL

*“Cada provincia dicta su propia Constitución, conforme a lo dispuesto por el artículo 5 **asegurando la autonomía municipal** y reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero” (art. 123, Constitución Nacional). Por su parte, la Constitución de nuestra provincia establece en su artículo 233 que es de competencia de las municipalidades y comisiones de fomento entender en todo lo relativo a edificación, tierras fiscales, abastecimiento, sanidad, asistencia social, espectáculos públicos, servicios públicos urbanos, reglamentación y administración de las vías públicas, paseos, cementerios y demás lugares de su dominio y juzgamiento de las contravenciones a disposiciones municipales. Asimismo, los Municipios tienen, además, todas las competencias, atribuciones y facultades que se derivan de este artículo que sean indispensables para hacer efectivos sus fines, llamados poderes implícitos. Los Municipios, por ejemplo, sancionan ordenanzas sobre el funcionamiento, ubicación e instalación de establecimientos industriales, comerciales, salas de espectáculos, entretenimientos y deportes mediante sus Concejos deliberantes y otorgan permisos, habilitaciones y autorizaciones, ejerciendo el poder de policía en todas aquellas actividades sujetas a contralor municipal, conforme las Ordenanzas respectivas mediante las resoluciones de su Intendente.*

C) CONSIDERACIONES FINALES



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

Es verdad que la emergencia llama a decisiones veloces, pero esa velocidad no debe implicar jamás la falta de control. Los ciudadanos no “chimanguean”, ni tampoco se debe celebrar la aplicación del derecho como un triunfo deportivo glorioso. Las bases de la Constitución se sientan en la necesidad de que “el poder controle al poder” y el sistema de frenos y contrapesos (conocido en la doctrina constitucionalista como *checks and balances*) debe sobrevivir ante cualquier vicisitud.

En mérito a los fundamentos expuestos, solicitamos a este Honorable Cuerpo la aprobación del presente proyecto de Ley.

PROYECTO DE LEY

La Legislatura de la Provincia del Chubut sanciona con fuerza de



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

L E Y

AISLAMIENTO SOCIAL, PREVENTIVO Y OBLIGATORIO A FIN DE PROTEGER LA SALUD PÚBLICA

ARTÍCULO 1.- De conformidad con el régimen nacional aplicable y por el plazo que en ese marco se disponga, se deberá cumplir con la medida de “aislamiento social, preventivo y obligatorio” y sólo se podrán realizar desplazamientos mínimos indispensables para aprovisionarse de alimentos, artículos de limpieza y medicamentos, salvo excepciones establecidas por el propio régimen nacional, en particular en aplicación de las Decisiones Administrativas pertinentes del Jefe de Gabinete de Ministros de la Nación, en su carácter de coordinador de la “Unidad de Coordinación General del Plan Integral para la Prevención de Eventos de Salud Pública de Importancia Internacional” y las autorizaciones expresas del Poder Ejecutivo Provincial.-

ARTÍCULO 2.- El desarrollo de las actividades y servicios autorizados, incluyendo la circulación de las personas con esos fines, en todos los casos y sin excepción, deberán sujetarse al estricto cumplimiento de las normas sanitarias y protocolos dispuestos por las autoridades nacionales, provinciales y municipales.-

ARTÍCULO 3.- Se instituye formalmente un Comité de Crisis, el que se integrará, a partir del dictado del presente, con los titulares (o quienes éstos designen) de los Ministerios de Salud, de Seguridad, de Gobierno y Justicia, de Desarrollo Social, Familia, Mujer y Juventud, de Economía y Crédito Público, de Educación, de Infraestructura, Energía y Planificación, de la Asesoría General de Gobierno, de la Secretaría de Trabajo y de la Subsecretaría de Información Pública. El Comité se expedirá a través de recomendaciones y propuestas relativas a la adopción de medidas conducentes con el fin de lograr una mayor eficacia en el cumplimiento de los objetivos sanitarios para mitigar la propagación del virus COVID-19, con sujeción al régimen nacional y reafirmando la autonomía municipal.-

ARTÍCULO 4.- Los Intendentes y Jefes Comunes podrán proponer al Poder Ejecutivo Provincial autorizar nuevas actividades y servicios, como así también exceptuar del cumplimiento del “aislamiento social, preventivo y obligatorio” y de la prohibición de circular, al personal a ellos afectados o a las personas que habiten en áreas geográficas específicas y delimitadas, bajo su exclusiva responsabilidad;



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

para que, el Estado Provincial, previa intervención y asentimiento de la máxima autoridad sanitaria provincial, eleve dicho requerimiento a las autoridades nacionales en el caso de corresponder. El señor Intendente o el Jefe Comunal podrán acompañar a su propuesta el protocolo de funcionamiento correspondiente.-

ARTÍCULO 5.- ESTABLÉCESE que, en el marco de colaboración que exige la gravedad de la situación planteada que provocó la declaración de la emergencia nacional y provincial en materia sanitaria, la máxima autoridad de los Municipios y de las Comunas Rurales de la Provincia podrá aportar personal de su dependencia que actuará de manera conjunta con los funcionarios de seguridad provincial, cada uno en el ámbito de su competencia, a los fines del control coordinado del cumplimiento, dentro de los centros urbanos, de las medidas nacionales, provinciales municipales dictadas en el contexto del aislamiento social preventivo y obligatorio y la prohibición de circular.-

ARTÍCULO 6.- En todos aquellos casos en que el Municipio o Comuna Rural entienda que en el ámbito de su jurisdicción resulta necesario modificar la metodología de control aplicada por la autoridad provincial, ajustándola a las particularidades sociales y geográficas de su localidad, podrá presentar formalmente ante el Poder Ejecutivo Provincial una petición en ese sentido, adjuntando a la misma un protocolo en el que especifique la modalidad a implementar y los recursos que se deberán afectar a los fines de llevar adelante los controles de manera conjunta.-

ARTÍCULO 7.- LIMÍTESE la circulación en el ejido de las ciudades de la Provincia a la actividad autorizada, debiendo cumplirse las reglas y protocolos sanitarios establecidos a esos fines. La excepción a la prohibición de circular, con sustento en el desarrollo de una actividad o servicio no esencial autorizado por las normas nacionales, de conformidad con los cronogramas y franjas horarias de desarrollo estipulados por autoridades provinciales y municipales, será ejercida a través de las autorizaciones tramitadas mediante las plataformas virtuales que administre el Poder Ejecutivo Provincial a estos efectos. En caso de que por motivos de conectividad no se pudiese implementar eficientemente la plataforma, cada uno de los municipios y comunas podrá establecer lugares especiales a los fines de la obtención de las autorizaciones pertinentes.-

ARTÍCULO 8.- LIMÍTESE la circulación entre las ciudades de la provincia a las excepciones de emergencias médicas, laborales debidamente autorizadas y a los



*Honorable Legislatura
Del Chubut
Bloque Frente de Todos*

transportes de cargas, y cualquier otra que fundadamente en el futuro se disponga por norma nacional o provincial.-

ARTÍCULO 9.- ESTABLÉZCASE precautoriamente la suspensión de los servicios de las líneas interurbanas de todos las Empresas de Transporte de la Provincia, hasta tanto las autoridades indicadas en el Artículo 1, conforme sus competencias, dispongan lo contrario.

ARTÍCULO 10.- LIMÍTESE precautoriamente al 50% la capacidad de los servicios de transporte de pasajeros en las líneas urbanas de todas la Empresas de Transporte de la Provincia, hasta tanto las autoridades indicadas en el Artículo 1, conforme sus competencias, dispongan lo contrario.

ARTÍCULO 11.- Las entidades bancarias, que funcionarán según el cronograma que fije el Banco Central de la República Argentina, deberán limitar la permanencia de un máximo de veinte (20) personas (público) dentro del local, siempre que esa cantidad no supere el cuarenta por ciento (40%) de la capacidad de ocupación fijada en su certificado de habilitación expedido por autoridad competente. Las autoridades de la entidad bancaria deberán controlar que se cumplan las medidas de higiene y las relativas al distanciamiento interpersonal de seguridad.-

ARTÍCULO 12.- DE FORMA.-